

Brückenbauer im Nationalrat

Persönlich

Sollte man Heinrich Pestalozzi kennen?

Vor 275 Jahren, am 12. Januar 1746, wurde Johann Heinrich Pestalozzi in Zürich geboren. Der Landwirt und Sozialreformer setzte sich dafür ein, dass arme Kinder neben der Arbeit rechnen, lesen und schreiben lernten. Auf dem Neuhaus in Birr gründete er dazu zusammen mit seiner Ehefrau Anna eine Erziehungsanstalt. Mit seinem ganzheitlichen Ansatz nach dem Kopf-Herz-Hand-Prinzip schrieb Heinrich Pestalozzi Geschichte, während Anna sich um bis zu 40 verwaarloste Kinder kümmerte und ihr Vermögen für die hochfliegenden Projekte ihres Mannes ausgab.

Gestorben ist Heinrich Pestalozzi am 17. Februar 1827 in der Bruggen Altstadt. Zum 100. Geburtstag ehrte der Kanton Aargau den berühmten Pädagogen 1846 mit einem Grabmahl beim alten Dorfschulhaus in Birr, das heute noch besteht. Vor wenigen Wochen ist rechtzeitig zum Schuljahresanfang die 113. Ausgabe der Pestalozzi-Schüleragenda als Buch erschienen. Doch ist Pestalozzi bei den Schulkindern und jungen Erwachsenen noch ein Begriff? Eine Umfrage bei mehreren Praktikanten dieser Zeitung hat gezeigt, dass die meisten nicht wissen, wer dieser Heinrich war. Da hilft es auch nicht, wenn ich ihnen das grüne Sterbehäus von Pestalozzi mit der weissen Tafel an der Hauptstrasse, nur wenige Meter vom Bruggen Redaktionsbüro entfernt, zeige. Übelnehmen kann man das der jungen Generation nicht. Vielmehr frage ich mich, welche Schweizer aus der heutigen Zeit man 2296 – also in 275 Jahren – noch kennen sollte.



Claudia Meier
claudia.meier@chmedia.ch

Apropos

Gegen Faulheit hilft keine Pandemie

Im Frühjahr des letzten Jahres klagte ich an dieser Stelle über ausverkauftes Equipment für das Homefitness. Nicht nur Schutzmasken und Desinfektionsmittel waren nämlich zu Beginn der Pandemie schwer zu beschaffen, sondern auch Lang- und Kurzhanteln.

Nun war ich nie der fleissigste Fitnessgänger. Doch der Ausbruch dieses Virus animierte zu neuen Vorsätzen. Für einmal galt ja die Ausrede, man habe keine Zeit fürs Training, nicht mehr.

Die Lage auf dem Hantelmarkt hat sich über die letzten eineinhalb Jahre wieder entspannt. Und inzwischen bin ich daheim so gut ausgerüstet, dass ich nie wieder auswärts trainieren müsste. Dumm nur: Das Zeug steht nun einfach unbenutzt in meiner Stube rum statt im Studio.

War eigentlich ziemlich vorhersehbar. Gegen Faulheit hilft eben auch keine Pandemie.

Gregory Remez

Wer spannt im Bundeshaus auch mit Gegnern zusammen?

Parlamentarier überfluten Bern mit Vorstössen, heisst es gern. Doch manche gleisen damit breit abgestützte Lösungen auf. Eine exklusive Auswertung fördert Überraschendes zu Tage. Das sind die Brückenbauer im Nationalrat.

Sven Altermatt

Er zählt nicht dazu. Nik Gugger, 51, EVP-Nationalrat und Sozialunternehmer aus Winterthur, gehört nicht zu den Wortführern unter der Bundeshauskuppel. Das würde bei ihm, dem Vertreter einer Kleinpartei mit nur drei Mandaten, auch niemand erwarten. Doch es gibt eine Disziplin, in der Gugger unschlagbar ist: Er ist ein Meister darin, politische Brücken zu bauen. Sein Werkzeug dafür sind Vorstösse.

Der EVP-Mann reicht solche nicht inflationär ein; manche Parlamentarier tun dies zwecks Selbstprofilierung, andere einfach zur Bewirtschaftung der Agenda. Wenn Gugger ein Anliegen portiert, stützt er dieses meist von Anfang an breit ab: Der Vertreter der Mitte-Fraktion geht einen Schritt auf Ratskolleginnen und Ratskollegen zu – namentlich auf solche aus anderen politischen Lagern – und bittet um Sukkurs für sein Vorhaben. Ebenso unterstützt er gerne die Vorstösse anderer.

Denn: Ohne Zusammenarbeit geht's nicht. Schliesslich ist die vielbeschworene Konkordanz ein Markenzeichen der Schweizer Politik, das Parlament quasi ihr Maschinenraum. Doch welche Nationalrätinnen und Nationalräte sind ganz konkret bereit, einen Schritt auf Vertreterinnen und Vertreter anderer Lager zuzugehen? Eine Möglichkeit, dies herauszufinden, bieten die sogenannten Mitunterzeichnungen. Die Ratsmitglieder können ihre Vorstösse und parlamentarischen Initiativen, mit denen sie neue Gesetze sowie Auskünfte oder Berichte verlangen können, von anderen Ratsmitgliedern mitunterzeichnen lassen.

Je grösser die Zahl der Mitunterzeichnenden, desto grösser das politische Gewicht eines Vorstosses. Von einem «Indikator der Kompromissbereitschaft» sprechen die Berner Politikologen Marc Bühlmann, Anja Heidelberger und David Zumbach in einem Fachaufsatz zum Thema. Sowohl das Ersuchen um Unterschriften als auch die Mitunterzeichnung selbst zeigten «eine grundsätzliche Bereitschaft, gemeinsam Lösungen zu suchen», halten sie fest.

Kein anderes Mitglied des Nationalrats ist dabei so erfolgreich wie Nik Gugger. Das zeigt der Brückenbauer-Index, eine erstmals durchgeführte Auswertung von CH Media. Zur Halb-

zeit dieser Legislatur hat die Bundeshausredaktion mit Hilfe von Datenpezialisten die Vorstösse ausgewertet, die seit Dezember 2019 von Mitgliedern des Nationalrats eingereicht worden sind. Eingeflossen sind fast 2900 Motionen, Postulate, Interpellationen, Anfragen und parlamentarische Initiativen. Sie verzeichnen über 17 300 Mitunterzeichnungen.

Für jedes Ratsmitglied wurde zum einen ausgewertet, wie erfolgreich es für seine Vorstösse bei anderen Ratsmitgliedern um Unterschriften er sucht hat. Und zum anderen, wie oft es selbst Vorstösse anderer mitunterzeichnet hat. In den beiden Kategorien wurden Punkte vergeben. Je weiter die Beteiligten jeweils politisch auseinanderliegen, desto mehr Punkte gab's (Details siehe Text rechts).

Nik Gugger punktet mit seinen «blockfreien Vorstössen»

Nationalrat Gugger führt die Liste mit 219 Punkten an. 120,5 Punkte erzielte er fürs «Ersuchen um Unterschriften», 98,5 für die «Mitunterzeichnung von Vorstössen». Wie der Zürcher im Ratsbetrieb arbeitet, zeigen einige seiner Vorstösse beispielhaft.

So organisierte Gugger für eine Motion eine breite Allianz, die einen besseren Schutz von Minderjährigen vor Pornografie verlangt. Zu den Mitunterzeichnenden zählen Grüne wie Regula Rytz, Albert Rösti aus der SVP oder FDP-Vertreter Christian Was-

«Ein Vorstoss ist schnell eingereicht. Aber was bringt ein unüberlegter Schnellschuss?»

Nik Gugger
Nationalrat (EVP/ZH)

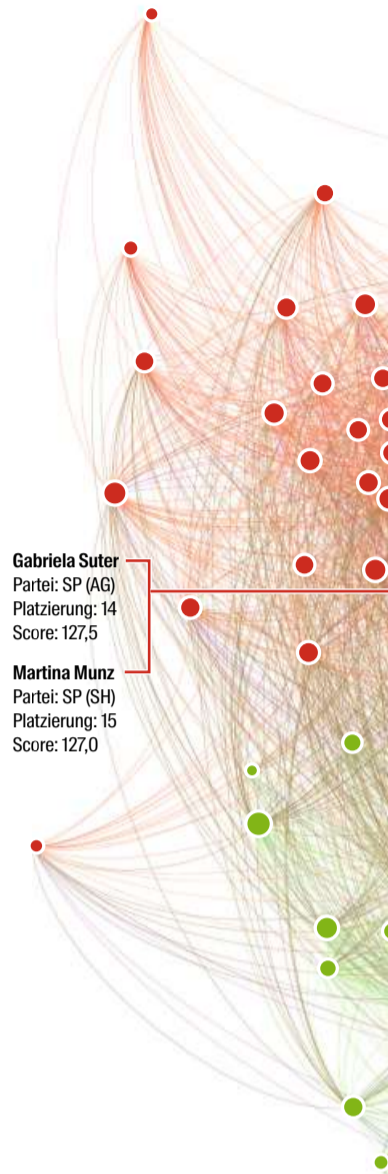
serfallen. Ähnlich ein Postulat, in dem es um die Stärkung der digitalen Kompetenzen in der Berufsbildung geht. Gleich 40 Ratsmitglieder von links bis rechts unterzeichneten den Vorstoss. Und Guggers Motion für «umweltverträgliche Zigarettensfilter» haben 32 Vertreter aller Couleure unterschrieben, Ökobewusste ebenso wie linke Präventionsförderer und rechte Suchtmittelskeptiker.

Es sind nicht die grossen Brocken, derer er sich annimmt. Aber die Eingaben von Nik Gugger sind wohlgedacht. Schritt für Schritt baut er Allianzen. «Ein Vorstoss ist schnell eingereicht», sagt er. «Aber was bringt ein unüberlegter Schnellschuss?» Er selbst pflegt den Anspruch, Vorstösse einzureichen, die möglichst breit von links bis rechts getragen werden. Gugger sagt, er habe das Bild von «blockfreien Vorstössen» vor sich. Lösungsorientiert und ausbalanciert sollten sie sein, aber dennoch ein klares Ziel verfolgen. Um andere von seinen Ideen zu überzeugen, wendet er zuweilen viel Zeit auf; «vorwiegend von Angesicht zu Angesicht», das ist ihm wichtig.

Dass auf ihn seine Parteikollegin Marianne Streiff-Feller im Brückenbauer-Index folgt, ist kaum ein Zufall. Bei der «Mitunterzeichnung von Vorstössen» landet die Berner Nationalrätin mit 125 Punkten gar auf dem ersten Platz. Die EVP verfügt über ein einzigartiges Profil, das sie für unterschiedliche Lager anschlussfähig macht. In sozial- oder umweltpolitischen Fragen tickt sie links, in gesellschaftspolitischen konservativ.

Ein altgedienter SVP-Mann sticht in seiner Partei heraus

Darüber hinaus finden sich im Brückenbauer-Index auch Nationalrätinnen und Nationalräte auf den Spitzenplätzen, denen der Ruf vorausseilt, gerne überparteilich zu agieren – ohne dabei von den Kernanliegen ihrer Fraktion abzuweichen. Dazu zählt die drittplatzierte Mitte-Nationalrätin Christine Bulliard-Marbach. Sie steht für die typisch freiburgische Kultur des Interessenausgleichs und des Bilingualismus. Als gut vernetzt gilt der Berner Sozialdemokrat Matthias Aebischer (Platz 6), bei dem besonders seine 186 Mitunterzeichnungen anderer Vorstösse herausstechen. Selbst erzielt er Erfolge oft mit ideologisch



Gabriela Suter
Partei: SP (AG)
Platzierung: 14
Score: 127,5

Martina Munz
Partei: SP (SH)
Platzierung: 15
Score: 127,0

Sophie Michaud Gigon
Partei: Grüne (VD)
Platzierung: 11
Score: 134,0

Greta Gysin
Partei: Grüne (TI)
Platzierung: 12
Score: 132,5

Léonore Porchet
Partei: Grüne (VD)
Platzierung: 17
Score: 124,0

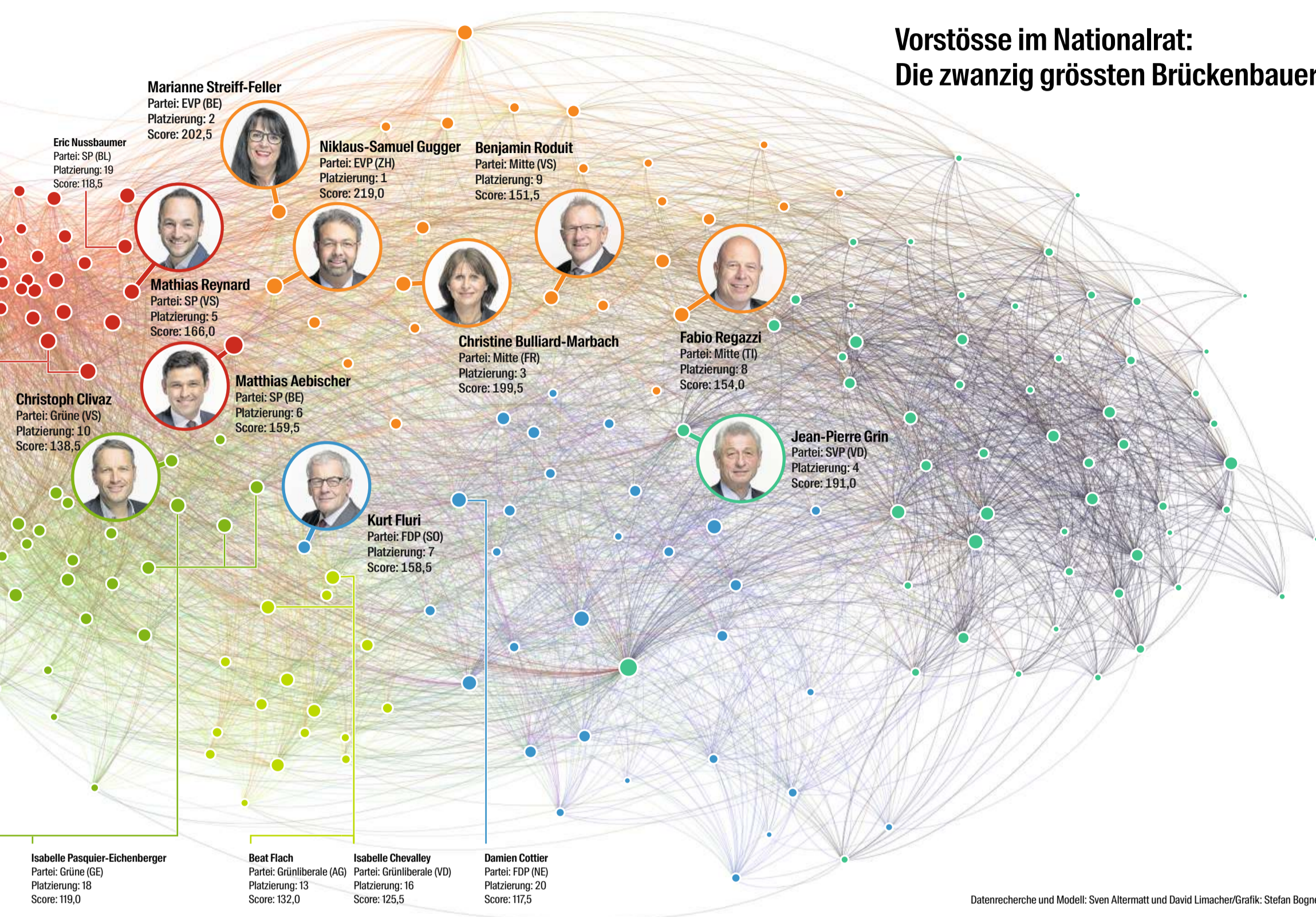
unbestrittenen Lösungen. Nicht bei den grossen politischen Linien.

Aebischer Parteikollege Mathias Reynard (Platz 5) hat sich Ende Mai nach seiner Wahl in den Walliser Staatsrat aus Bern verabschiedet. Mit einer parlamentarischen Initiative, der eigentlichen Königsdisziplin, gelang ihm einst ein Bundesberner Kunststück: Damit stiess Reynard die Erweiterung der Anti-Rassismus-Strafnorm um die sexuelle Orientierung an. 54 Mitunterzeichnende unterstützten das ursprüngliche Anliegen, das schliesslich in einer Volksabstimmung durchkam.

Bemerkenswert ist der vierte Platz von SVP-Nationalrat Jean-Pierre Grin. Der Waadtländer positioniert sich damit weit vor seinen Fraktionskollegen. Der mit 73 Jahren älteste Parlamentarier gehört zum gemässigten, bäuerlichen Parteiflügel. Er besitzt eine gewisse Narrenfreiheit gegenüber seiner Fraktion. In der Deutschschweiz kaum bekannt, gilt er in der Romandie als einer, der den Ausgleich sucht. Zuletzt lancierte er etwa eine Motion mit der Forderung, bei der zweiten Säule den Koordinationsabzug bei der Berechnung der Sparbeiträge auf dem Lohn abzuschaffen. Mitstreiter fand er in fünf Fraktionen.

Derweil ist FDP-Doyen Kurt Fluri (Platz 7) bekannt als Mann des parteiübergreifenden Kompromisses. Dies spiegelt sich in seinen Vorstössen. Der Solothurner reicht verhältnismässig wenige davon ein, stützt sie aber breit ab und ermöglicht selbiges mit seiner Unterschrift. Sogar Interpellationen, die durch eine simple Bundesratsant-

Vorstösse im Nationalrat: Die zwanzig grössten Brückenbauer



wort erledigt werden, verleiht Fluri überparteilichen Nachdruck.

Viele Unterschriften allein reichen nicht

In der Tat sind Vorstösse nur ein Rädchen in der Mechanik des Bundesparlaments, um gemeinsame Lösungen zu finden. Viel Einfluss haben etwa die vorberatenden Kommissionen, die hinter verschlossenen Türen tagen. Hier werden die Merkmale grosser Vorlagen wie des AHV-Steuer-Deals oder der Zuwanderungs-Initiative geprägt, hier wirken die Strippenzieher und Dealmaker. Von vornherein weniger Vorstösse werden im Ständerat eingereicht. Das Instrument hat in der kleinen Kammer, bekannt für ihre Kompromisskultur, nicht dieselbe Bedeutung.

Der Brückenbauer-Index konzentriert sich auf die Speerspitze im Nationalrat, nicht auf eine Gesamttrangeliste. Schliesslich gibt es auch Parlamentarierinnen und Parlamentarier, die mit Vorstössen wenig anfangen können. Legendär in dieser Hinsicht: der St. Galler Mitte-Nationalrat Markus Ritter. In den vergangenen zehn Jahren reichte er gerade einmal vier Vorstösse ein. Als Bauernpräsident habe er ohnehin mehr als genug Präsenz, erklärte er dieser Zeitung einst. Immerhin setzte er in dieser Legislatur bereits 85 Mal seine Unterschrift unter den Vorstössen anderer Politiker.

Dass die reinen Zahlen nicht alles sind, zeigt sich bei der Schaffhauser SP-Nationalrätin Martina Munz. Sie hat in dieser Legislatur schon 427 Vorstösse mitunterzeichnet und 45 eige-

Glossar: Was steckt hinter den Vorstössen?

Motion: Mit einer Motion erhält der Bundesrat den Auftrag, einen Entwurf zu einem Gesetz der Bundesversammlung vorzulegen oder eine Massnahme zu treffen.

Postulat: Ein Postulat beauftragt den Bundesrat, zu prüfen und zu berichten, ob ein Entwurf zu einem Gesetz der Bundesversammlung vorzulegen oder eine Massnahme zu treffen ist.

Interpellation: Mit einer Interpellation wird vom Bundesrat Auskunft über, wie es heisst, «wichtige innen- und aussenpolitische Ereignisse» sowie Angelegenheiten des Bundes verlangt.

Anfrage: Mit einer Anfrage wird vom Bundesrat ebenfalls Auskunft über wichtige innen- oder aussenpolitische Angelegenheiten verlangt.

Parlamentarische Initiative: Mit einer parlamentarischen Initiative wird der Entwurf zu einem Erlass oder die Grundzüge eines solchen Erlasses vorgeschlagen – federführend ist das Parlament selbst. Sie ist kein Vorstoss im rechtlichen Sinne. (*chm*)

ne eingereicht. Weil diese jedoch vornehmlich im linken Lager zirkulieren, landet Munz im Brückenbauer-Index trotzdem bloss auf Platz 15.

WWW.

Top 50: Das komplette Ranking zum Brückenbauer-Index gibt's online.

So funktioniert der Brückenbauer-Index

Die Bereitschaft, im Nationalrat frühzeitig gemeinsame Lösungen zu suchen.

2900

Vorstösse (erste Halbzeit der Legislatur 2019–2023) sind in die Auswertung eingeflossen.

17 300

Mitunterzeichnungen verzeichneten diese Vorstösse insgesamt.

Parlamentarierinnen und Parlamentarier können ihre Vorstösse und parlamentarische Initiativen von anderen mitunterzeichnen lassen. Je grösser die Zahl der Mitunterzeichnenden, desto grösser das politische Gewicht eines Vorstosses. Zur Halbzeit dieser Legislatur hat die Bundeshausredaktion von CH Media mit Hilfe von Datenspezialisten sämtliche Vorstösse ausgewertet, die seit Dezember 2019 im Nationalrat eingereicht worden sind. Es sind fast 2900 an der Zahl. Sie verzeichnen über 17300 Mitunterzeichnungen. Aus der Datenanalyse entstand erstmals der Brückenbauer-Index.

Zunächst wurde jede einzelne Mitunterzeichnung jedes Vorstosses erfasst, dann entsprechend der politischen Positionierung der Fraktion des jeweiligen Ratsmitglieds auf einer Links-Rechts-Skala (von ganz links bis ganz rechts: 1 bis 10) zugeordnet. Die Zuordnung lehnt sich an die von der Wahlhilfeplattform Smartvote ermittelten Positionierungen der 2019 gewählten Nationalratsmitglieder an; als Basis dient jeweils der Mittelwert einer Fraktion. Konkret umfasst die Auswertung zwei Kategorien:

— **Kategorie I:** Jede Unterschrift, mit der ein Ratsmitglied den Vorstoss eines anderen unterstützte, ergab Punkte gemäss der Differenz der Fraktionen der beiden Beteiligten. Jede Mitunterzeichnung wurde dem unterzeichnenden Ratsmitglied mit einem Faktor von 0,5 angerechnet. Als Beispiel: Unterzeichnete eine SVP-Nationalrätin den Vorstoss eines SP-Nationalrats, wurde ihr dies höher angerechnet, als wenn sie ihre Unterschrift unter den Vorstoss einer nahe stehenden FDP-Nationalrätin setzte.

— **Kategorie II:** Hier kam es umgekehrt darauf an, wie erfolgreich Ratsmitglieder um die Unterschrift anderer ersuchten – quasi die Königsdisziplin. Es galt ebenso: Je weiter die Beteiligten jeweils politisch auseinanderliegen, desto mehr Punkte gab's. Die Differenz zwischen dem Vorstossautor und eines jeden Mitunterzeichners wurde jeweils summiert. Damit ein einzelner Vorstoss nicht überdominant sein kann, wurde eine degressive Funktion angewandt (Exponent von 0,75).

Berücksichtigt wurde ferner auch, dass die Vorstossarten politisch unterschiedlich ins Gewicht fallen. Deshalb kam eine Skalierung zum Einsatz: Parlamentarische Initiativen (Faktor 1) und Motionen (0,8) sind am höchsten gewichtet. Es folgen Postulate (0,6) sowie Interpellationen und Anfragen (je 0,5).

Die Punktesumme aus der «Mitunterzeichnung von Vorstössen» (Kategorie I) und aus dem «Ersuchen um Unterschriften» (Kategorie II) ergab schliesslich den Brückenbauer-Index einer jeden Nationalrätin und eines jeden Nationalrats. (*sva*)